



Más ambiciosas NDC con ciudades, estados y regiones: recomendaciones para los gobiernos nacionales

RESUMEN PARA LOS RESPONSABLES DE POLÍTICAS

Nadia Shah Naidoo, Sophia Sanniti, Chaandi Malhotra, Michael Doust, Pandora Batra

El balance mundial de 2023 reveló que los compromisos y esfuerzos actuales para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) son insuficientes para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París y hace un llamado a los gobiernos nacionales para que mejoren de manera significativa la ambición de sus contribuciones determinadas a nivel nacional (Nationally Determined Contributions, NDC) antes de la COP30 en noviembre de 2025.

Si bien los compromisos nacionales son esenciales para impulsar la acción climática, una respuesta climática integral a nivel mundial requiere de un enfoque multinivel. Los gobiernos subnacionales que a menudo son pasados por alto en las negociaciones internacionales desempeñan un papel fundamental, ya que constituyen plataformas para la colaboración e integración de diversos actores locales.

Las NDC actuales con frecuencia no empoderan a los gobiernos subnacionales a que emprendan acciones climáticas ambiciosas. Sigue siendo difícil traducir estos compromisos en iniciativas concretas y relevantes a nivel local. Mejorar la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno es un mecanismo esencial, no obstante subutilizado, para desarrollar NDC eficaces, alineadas con la escala y el ritmo de la transformación requeridos.

Al fomentar un enfoque más colaborativo e integrado con los gobiernos subnacionales, los países pueden mejorar de manera significativa la ambición de sus NDC y alinearlas más efectivamente con los objetivos del Acuerdo de París. Facilitar la participación subnacional en cada etapa del desarrollo de las NDC es fundamental para crear objetivos climáticos realistas y relevantes, al tiempo que garantiza resultados equitativos y beneficiosos en las diversas regiones y escalas.

LA OPORTUNIDAD DE LA ASOCIACIÓN MULTINIVEL

Se estima que el 90 % de los GEI urbanos a nivel mundial pueden ser reducidos a través de medidas que son factibles desde un punto de vista técnico y con amplia disponibilidad.¹ Sin embargo, pocas de estas medidas se encuentran dentro de la esfera de influencia gubernamental exclusivamente nacional o subnacional. Para gran parte del potencial de reducción de emisiones urbano (y subnacional más ampliamente) existe una importante superposición de los papeles que los diversos niveles gubernamentales deben jugar.



Para avanzar esta oportunidad es fundamental desarrollar planes climáticos nacionales basados en asociaciones multinivel, con perspectivas y contenido subnacionales totalmente integrados. Las NDC tienen la particular función de informar las agendas nacionales de desarrollo para la acción climática a largo plazo, lo que puede promover la inversión en infraestructura pública, preparar para riesgos futuros y apoyar una transición justa.

Los gobiernos subnacionales están bien posicionados para escalar la implementación, asegurar que las soluciones climáticas consideren el contexto local y que los beneficios de las acciones climáticas estén siendo distribuidos de manera justa y local.

Los gobiernos nacionales deben tener en cuenta la naturaleza complementaria de las NDC con otros planes climáticos, como los Planes Nacionales de Adaptación, las Estrategias y Planes de Acción Nacionales de Biodiversidad, y las Políticas Urbanas Nacionales. Dichos mecanismos formales también requieren acciones coordinadas y coherentes de los diversos niveles de gobierno y otros actores interesados.

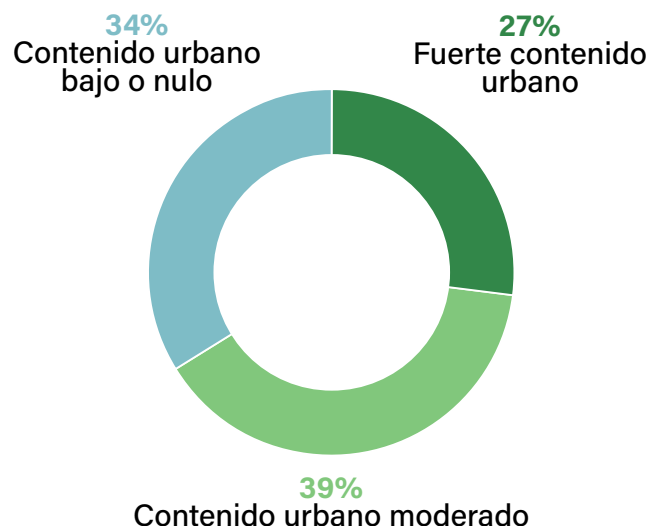
LA PERSPECTIVA SUBNACIONAL

Un examen realizado por UN-Habitat, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y University of Southern Denmark sobre el contenido urbano de las NDC, que se presentó en julio de 2023, indica que los compromisos climáticos nacionales siguen teniendo dificultades para integrar la acción climática urbana.. El análisis revela que solo el 27% de las 194 NDC cuenta con un fuerte contenido urbano.² De ellos, menos de la mitad (40%) identifica riesgos climáticos a nivel urbano, en comparación con un 89% de las NDC que identifican riesgos climáticos a nivel nacional.

Es esencial incluir a las ciudades, estados y regiones en cada paso de la planificación y entrega de los objetivos climáticos. Esto contribuye a que las NDC sean más realistas, creíbles y ambiciosas. Asimismo, permite informar las necesidades locales de las personas y cómo apoyarlas

El establecimiento de objetivos climáticos debe ser un proceso inclusivo. En este sentido, las ciudades, los estados y las regiones son socios importantes. Pueden convocar a los actores interesados, estar más cerca de las personas y experiencias locales, y ser considerados responsables. Contar

Figura 1. Contenido urbano encontrado en las NDC presentadas antes de julio de 2023



Fuente: Tollin et al. 2024

con asociaciones multinivel mejoradas puede ayudar a garantizar que la voz de todas las personas sea escuchada, a crear procesos más transparentes y a asegurar el apoyo de los sectores y las localidades.

Si bien las recomendaciones de este documento de trabajo se centran en los gobiernos subnacionales, el papel de los actores no gubernamentales como universidades o grupos comunitarios no puede ser pasado por alto. Es fundamental que los gobiernos nacionales adopten un enfoque³ integral de toda la sociedad y garanticen que los principios de inclusión y equidad respalden no solo a las NDC, sino a todas las políticas climáticas.

Por último, el alcance de este documento de trabajo se limita al proceso de desarrollo de las NDC. Si bien varias recomendaciones tienen por objeto garantizar que sea más probable que una NDC sea implementada, el financiamiento y la implementación están más allá del alcance del mismo.

Definiendo el contenido subnacional en las NDC

El contenido subnacional en las NDC incluye datos relacionados con el clima y el desarrollo, tendencias, objetivos, riesgos, políticas y acciones asociados con los niveles de gobierno subnacionales, que incluyen a las ciudades, estados y regiones. Esto se podría traducir en una sección dedicada al gobierno subnacional en las NDC de cada país, desarrolladas conjuntamente con los gobiernos locales y regionales, que detalle los objetivos, las acciones y las necesidades subnacionales.

Como alternativa, el contenido subnacional se puede integrar en toda las NDC, incluyendo la integración de prioridades subnacionales en los objetivos sectoriales.

Figura 2. Prioridades interconectadas para apoyar a los gobiernos nacionales en la producción de NDC más ambiciosas



Fuente: Autores.

LAS NDC MÁS AMBICIOSAS CON CIUDADES, ESTADOS Y REGIONES

En COP28 más de 70 países dieron su respaldo a un conjunto de principios para mejorar la cooperación con los gobiernos subnacionales en la planificación, financiación, implementación y monitoreo de estrategias climáticas, incluidas las NDC.⁴ Esta Coalición para las Asociaciones Multinivel de Alta Ambición (Coalition for High Ambition Multilevel Partnerships, CHAMP) para la Acción Climática fue establecida para ayudar a que los gobiernos nacionales materialicen la oportunidad de la asociación multinivel.

Las NDC más ambiciosas con ciudades, estados y regiones tiene dos prioridades interconectadas para apoyar a los países que respaldan a CHAMP y otros gobiernos nacionales en la producción de NDC más ambiciosas y creíbles.

La primera prioridad es **empoderar a los gobiernos nacionales** a través de prácticas que les permitan colaborar de manera significativa con los gobiernos subnacionales durante todo el proceso de desarrollo de las NDC. La segunda es **integrar el contenido subnacional** en las NDC para elevar la ambición climática y la probabilidad de implementación.

Una amplia revisión bibliográfica, complementada por entrevistas con expertos, identificó ocho recomendaciones clave que están estructuradas cronológicamente en etapas para que los gobiernos nacionales colaboren e integren contenido subnacional en sus NDC. Reconociendo que los distintos países se encuentran en diferentes etapas de desarrollo de las NDC, es posible que algunas recomendaciones y prácticas no sean directamente aplicables en todos los contextos y deban ser adaptadas.

Tabla 1. Resumen de recomendaciones clave para los gobiernos nacionales

Etapas 1: Revisar el estado de las asociaciones multinivel, el nivel actual del contenido subnacional en las NDC y las posibles contribuciones de los gobiernos subnacionales para lograr compromisos nacionales de mitigación y adaptación climáticos alineados con los objetivos de desarrollo.	• Evaluar el estado y la efectividad de las asociaciones multinivel y los acuerdos institucionales que apoyan la colaboración horizontal y vertical. • Recopilar una base de evidencia de contenido subnacional para comprender las brechas y oportunidades para las asociaciones multinivel. • Evaluar en qué medida las metas nacionales y subnacionales están alineadas y dónde pueden surgir sinergias o concesiones en los objetivos.
Etapas 2: Planificar una colaboración cercana con gobiernos subnacionales a través de una visión colectiva y un compromiso significativo de las partes interesadas para fomentar un sentido compartido de autoría y responsabilidad de desarrollar unas NDC más ambiciosas.	• Crear una visión y un plan de participación de las partes interesadas para desarrollar unas NDC en colaboración con los gobiernos subnacionales. • En consulta con los gobiernos subnacionales desarrollar objetivos claros para guiar el proceso de desarrollo de las NDC, incorporar contenido subnacional sólido y mejorar la visibilidad de las contribuciones subnacionales.
Etapas 3: Desarrollar unas NDC ambiciosas que incorporen una fuerte participación y contenido subnacional mediante la integración de datos, tendencias, objetivos, riesgos, políticas y acciones subnacionales, y que creen un mayor incentivo para la implementación conjunta en todos los niveles gubernamentales.	• Mejorar la base de evidencia para las NDC, integrando contenido subnacional en inventarios nacionales de emisiones, escenarios de mitigación y evaluaciones de vulnerabilidad. • Colaborar con los gobiernos subnacionales para desarrollar objetivos climáticos y acciones en toda la economía y específicas del sector, tanto a niveles de gobierno subnacional como nacional, que atraigan apoyo para mejorar la ambición de las NDC y catalizar su implementación. • Redactar las NDC con un especial enfoque en la incorporación de contenido sólido subnacional, promoviendo la mayor ambición, integralidad y probabilidad posibles para su implementación y el reconocimiento de las concesiones a realizar.

Caso de estudio: Aplicación de las etapas en la práctica con las NDC de Colombia

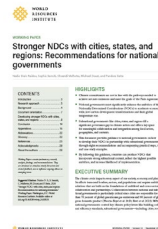
Las NDC de Colombia para 2020 aumentaron sus objetivos de reducción de emisiones y resultaron en el desarrollo de una estrategia climática integral a largo plazo. Esta estrategia enfatiza la importancia de los actores locales y regionales para abordar los desafíos ambientales, particularmente la deforestación y el transporte, y abarca los objetivos de mitigación y adaptación en todos los sectores de las NDC. Sin embargo, los esfuerzos iniciales pusieron en evidencia la necesidad de contar con una mejor alineación y viabilidad de las medidas propuestas.

Para la actualización de las NDC de 2025, el gobierno colombiano de manera activa está colaborando con los gobiernos subnacionales, a través de debates abiertos, talleres y ejercicios prácticos, para redactar propuestas de acción climática y comprender mejor las implicaciones y los resultados de las mismas. También hay un foro abierto en el sitio web del gobierno nacional para que los actores del gobierno subnacional compartan iniciativas.

La actualización de las NDC 2025 de Colombia ofrece un ejemplo de estrategia efectiva, impacto mejorado y desarrollo colaborativo de las NDC. Al brindar apoyo y orientación el gobierno nacional tiene como objetivo garantizar que las iniciativas climáticas propuestas sean realistas, creíbles y estén alineadas con los objetivos nacionales. Se espera que este enfoque colaborativo mejore la efectividad de la acción climática en Colombia y contribuya a un futuro más sostenible.

Vea el documento de trabajo en wri.org

*NDC más fuertes con ciudades,
estados y regiones: recomendaciones para los
gobiernos nacionales*



CONTACTO

NADIA SHAH NAIDOO

Asociada Sénior, Acción Climática Integrada,
WRI Ross Center for Sustainable Cities

Contacto: nadia.shah@wri.org

SOPHIA SANNITI

Asociada de Investigación, Acción Climática Integrada,
WRI Ross Center for Sustainable Cities

Contacto: sophia.sanniti@wri.org

MICHAEL DOUST

Director, Eficiencia urbana y clima, WRI Ross Center for
Sustainable Cities

Contacto: michael.doust@wri.org

ACERCA DEL ROSS CENTER FOR SUSTAINABLE CITIES DE WORLD RESOURCES INSTITUTE

El Ross Center for Sustainable Cities de World Resources Institute es el programa del World Resources Institute dedicado a forjar un futuro en el que las ciudades funcionen mejor para todos. Junto con socios de todo el mundo, ayudamos a crear lugares resilientes, inclusivos y bajos en carbono que sean mejores para las personas y el planeta. Nuestra red de más de 500 expertos que trabajan desde Brasil, China, Colombia, Etiopía, India, Indonesia, Kenia, Países Bajos, México, Turquía y Estados Unidos combina la excelencia en investigación con el impacto sobre el terreno para lograr que las ciudades de todo el mundo se conviertan en mejores lugares para vivir.

Más información en wri.org/cities o en X @WRIRossCities.

1. Coalition for Urban Transitions. 2019. "Climate Emergency, Urban Opportunity: How National Governments Can Secure Economic Prosperity and Avert Climate Catastrophe by Transforming Cities." <https://urbantransitions.global/wp-content/uploads/2019/09/Climate-Emergency-Urban-Opportunity-report.pdf>.
2. Tollin, N., Vener, J., Liu, Y., Graganai, P., Pizzorni, M., Barth, B. et al. 2024. Urban Content of NDCs: Local Climate Action Explored through in-depth Country Analyses. UNDP and UN-Habitat. USA. https://unhabitat.org/sites/default/files/2024/06/ndc_global_report_2023_v4_watermark.pdf.
3. NDC Partnership. 2024. "Whole-of-Society Approaches to Inclusive Stakeholder Engagement." Best Practice Brief. <https://muse.jhu.edu/article/683399>.
4. Cities and Regions in the UNFCCC Process. 2024. Delivering CHAMP-Aligned NDC 3.0. Guidance for Endorsers. Bloomberg Philanthropies. <https://www.cities-and-regions.org/wp-content/uploads/champ-endorsers-guidance.pdf>.