



Des CDN plus fortes pour les villes et les régions : recommandations aux gouvernements nationaux

RÉSUMÉ À L'INTENTION DES DÉCIDEURS

Nadia Shah Naidoo, Sophia Sanniti, Chaandi Malhotra, Michael Doust, Pandora Batra

Le bilan mondial 2023 a révélé que les engagements et les efforts actuels pour réduire les émissions de gaz à effet de serre (GHG) sont insuffisants pour répondre aux objectifs de l'Accord de Paris et appelle les gouvernements nationaux à renforcer considérablement l'ambition de leur contribution déterminée au niveau national (CDN) avant la COP30 en novembre 2025.

Bien que les engagements nationaux soient essentiels pour stimuler l'action climatique, une réponse globale au changement climatique nécessite une approche à plusieurs niveaux. Les gouvernements locaux, souvent oubliés dans les négociations internationales, jouent un rôle essentiel en fournissant des plateformes de collaboration et d'intégration entre divers acteurs locaux.

Les CDN actuelles ne permettent souvent pas aux gouvernements infranationaux d'entreprendre des actions climatiques ambitieuses. Ces engagements restent difficiles à traduire en initiatives concrètes et pertinentes au niveau local. Une meilleure coordination entre les différents niveaux de gouvernement est un mécanisme essentiel, mais sous-utilisé, pour développer des CDN efficaces qui s'alignent sur l'ampleur et le rythme de la transformation requise.

En favorisant une approche plus collaborative et intégrée avec les gouvernements locaux, les pays peuvent considérablement améliorer l'ambition de leurs CDN et les aligner plus efficacement sur les objectifs de l'Accord de Paris. Permettre la participation infranationale à chaque étape du développement des CDN est essentiel pour créer des objectifs climatiques réalistes et significatifs, tout en garantissant des résultats équitables et bénéfiques dans diverses régions et échelles.

L'OPPORTUNITÉ DE PARTENARIAT À PLUSIEURS NIVEAUX

On estime que 90 % des émissions de gaz à effet de serre urbains mondiaux peuvent être réduits par des mesures techniquement réalisables et largement disponibles.¹ Pourtant, peu de ces mesures identifiées relèvent exclusivement de la sphère d'influence des gouvernements nationaux ou infranationaux. Pour une grande partie du potentiel de réduction urbain (et plus largement infranational), les rôles que doivent jouer les différents niveaux de gouvernement se confondent de manière significative.



Pour saisir cette opportunité, il est essentiel d'élaborer des plans climatiques nationaux sur la base de partenariats à plusieurs niveaux, entièrement intégrés aux perspectives et au contenu infranationaux. Les CDN ont le rôle unique d'informer les programmes nationaux de développement pour une action climatique à long terme, ce qui peut promouvoir l'investissement dans les infrastructures publiques, aider à se préparer aux risques futurs et soutenir une transition juste.

Les gouvernements infranationaux sont bien placés pour intensifier la mise en œuvre, veiller à ce que les solutions climatiques soient adaptées au contexte et que les bénéfices des actions climatiques soient distribués équitablement et localement.

Les gouvernements nationaux doivent garder à l'esprit la nature complémentaire des CDN à d'autres plans climatiques, tels que les plans nationaux d'adaptation, les stratégies et plans d'action nationaux de biodiversité et les politiques urbaines nationales. Ces mécanismes formels nécessitent également une action coordonnée et cohérente de la part de différents niveaux du gouvernement et d'autres parties prenantes.

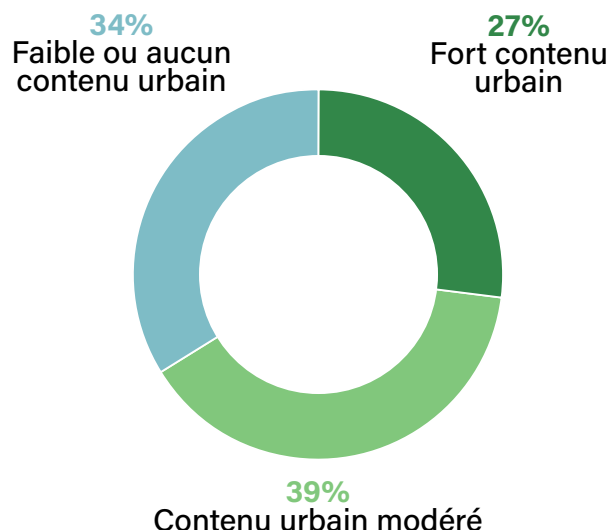
LA PERSPECTIVE LOCALE

Une étude d'ONU-Habitat, du Programme des Nations Unies pour le développement et d'University of Southern Denmark sur le contenu urbain des CDN soumises d'ici juillet 2023 montre que les engagements nationaux en matière de climat continuent de lutter pour intégrer l'action climatique à l'échelle urbaine. L'analyse révèle que seuls 27 % des 194 CDN ont un contenu urbain fort.² Parmi celles-ci, moins de la moitié (40 %) identifient les aléas climatiques au niveau urbain, contre 89 % des CDN identifiant les aléas climatiques au niveau national.

Il est essentiel d'inclure les villes et les régions à chaque étape de la planification et de la réalisation des objectifs climatiques. Cela permet de rendre les CDN plus réalistes, crédibles et ambitieuses. Cela permet également d'informer les populations locales de ce dont elles ont besoin et de savoir comment les aider

La définition des objectifs climatiques doit être un processus inclusif. Les villes et les régions sont des partenaires importants à cet égard. Ils peuvent rassembler les parties prenantes, sont plus proches de la population et des expériences locales et peuvent être tenus pour responsables. L'amélioration des partenariats à plusieurs niveaux peut

Figure 1. Contenu urbain trouvé dans les CDN soumis avant juillet 2023



Source : Tollin et al. 2024

contribuer à faire entendre la voix de chacun, à créer des processus plus transparents et à obtenir un soutien dans tous les secteurs et toutes les zones géographiques.

Bien que les recommandations de ce document de travail se concentrent sur les gouvernements infranationaux, le rôle des acteurs non gouvernementaux tels que les universités ou les groupes communautaires ne peut pas être négligé. Il est essentiel que les gouvernements nationaux adoptent une approche³ globale de la société et s'assurent que les principes d'inclusivité et d'équité sous-tendent non seulement les CDN, mais également toutes les politiques climatiques.

Enfin, la portée de ce document de travail est limitée au processus de développement des CDN. Bien que plusieurs recommandations visent à garantir qu'une CDN est plus susceptible d'être mise en œuvre, le financement et la mise en œuvre dépassent le champ d'application de ce document de travail.

Définition du contenu infranational dans les CDN

Le contenu infranational des CDN comprend les données, tendances, cibles, risques, politiques et actions liées au climat et au développement associés aux niveaux du gouvernement infranational, y compris les villes et les régions. Cela pourrait se traduire par une section dédiée au gouvernement infranational dans les CDN de chaque pays, développée conjointement avec les gouvernements locaux et régionaux, détaillant les objectifs, les actions et les besoins infranationaux.

Sinon, le contenu infranational peut être intégré dans l'ensemble des CDN, y compris l'intégration des priorités infranationales dans les cibles sectorielles.

Figure 2. Priorités interconnectées pour aider les gouvernements nationaux à produire des CDN plus ambitieux



Source : Auteurs.

DES CDN PLUS FORTES POUR LES VILLES ET LES RÉGIONS

À la COP28, plus de 70 pays ont adopté un ensemble de principes visant à améliorer la coopération avec les gouvernements infranationaux dans la planification, le financement, la mise en œuvre et le suivi des stratégies climatiques, y compris les CDN.⁴ Cette Coalition pour les partenariats multiniveaux à forte ambition (Coalition for High Ambition Multilevel Partnerships, CHAMP) pour l'action climatique a été créée pour aider les gouvernements nationaux à réaliser l'opportunité de partenariat multiniveaux.

Des *CDN plus solides avec les villes et les régions* ont deux priorités interconnectées pour aider les pays approuvant la CHAMP et d'autres gouvernements nationaux à produire des CDN plus ambitieuses et crédibles.

La première priorité est de **donner aux gouvernements nationaux** des pratiques leur permettant de collaborer de manière significative avec les gouvernements infranationaux tout au long du processus de développement des CDN. La deuxième consiste à **intégrer le contenu infranational** dans les CDN afin d'accroître l'ambition climatique et la probabilité de mise en œuvre.

Une vaste analyse documentaire, complétée par des entretiens avec des experts, a permis d'identifier huit recommandations clés, structurées en étapes chronologiques pour que les gouvernements nationaux collaborent et intègrent le contenu infranational dans leurs CDN. Reconnaissant que différents pays se trouvent à différentes étapes du développement des CDN, certaines recommandations et pratiques peuvent ne pas s'appliquer directement à tous les contextes et doivent être adaptées en conséquence.

Tableau 1. Résumé des recommandations clés pour les gouvernements nationaux

Étape 1 : Examiner le statut des partenariats à plusieurs niveaux, le niveau actuel de contenu infranational dans les CDN et les contributions potentielles des gouvernements infranationaux à la réalisation des engagements nationaux d'adaptation et d'atténuation du changement climatique conformément aux objectifs de développement.	- Évaluer l'état et l'efficacité des partenariats à plusieurs niveaux et les dispositions institutionnelles en place pour soutenir la collaboration horizontale et verticale. - Rassembler une base de données sur le contenu infranational afin de comprendre les lacunes et les possibilités de partenariats à plusieurs niveaux. - Évaluer dans quelle mesure les objectifs nationaux et infranationaux sont alignés et où des synergies ou des compromis entre les objectifs peuvent apparaître.
Étape 2 : Planifier une collaboration renforcée avec les gouvernements infranationaux par le biais d'une vision collective et d'une implication des parties prenantes significative pour favoriser un sentiment partagé d'appropriation et de responsabilité du développement d'une CDN plus ambitieuse.	- Créer une vision et un plan d'implication des parties prenantes pour développer une CDN en collaboration avec les gouvernements infranationaux. - En consultation avec les gouvernements infranationaux, développer des objectifs clairs pour guider le processus de développement des CDN, incorporer un contenu infranational fort et améliorer la visibilité des contributions infranationales.
Étape 3 : Développer une CDN ambitieuse qui intègre une forte participation et un contenu infranational en intégrant les données, tendances, cibles, risques, politiques et actions à l'échelle locale et crée une plus grande incitation à la mise en œuvre conjointe à tous les niveaux gouvernementaux.	- Améliorer la base factuelle de la CDN en intégrant le contenu infranational dans les inventaires d'émissions nationaux, les scénarios d'atténuation et les évaluations de vulnérabilité. - Collaborer avec les gouvernements infranationaux pour développer des objectifs et des actions climatiques à l'échelle de l'économie et du secteur, tant au niveau infranational que national, qui bénéficient d'un soutien pour renforcer l'ambition de la CDN et catalyser sa mise en œuvre. - Rédiger la CDN en mettant l'accent sur l'intégration d'un contenu infranational fort, en promouvant l'ambition la plus élevée possible, l'exhaustivité et la probabilité d'être mis en œuvre, et en reconnaissant les compromis.

Étude de cas : mise en pratique des étapes dans le cadre de la CDN de la Colombie

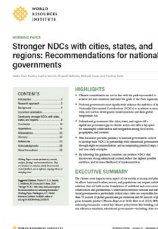
La CDN 2020 de la Colombie a augmenté ses objectifs de réduction des émissions et a conduit au développement d'une stratégie climatique complète à long terme. Cette stratégie met l'accent sur l'importance des acteurs locaux et régionaux pour relever les défis environnementaux, en particulier la déforestation et les transports, et couvre les objectifs d'atténuation et d'adaptation dans tous les secteurs de la CDN. Toutefois, les premiers efforts ont révélé le besoin d'améliorer l'alignement et la faisabilité des mesures proposées.

Pour la mise à jour de la CDN 2025, le gouvernement colombien s'engage activement avec les gouvernements infranationaux par le biais de discussions ouvertes, d'ateliers et d'exercices pratiques afin de rédiger des propositions d'action climatique et de mieux comprendre les implications et les résultats des propositions. Il existe également un forum ouvert sur le site web du gouvernement national pour que les acteurs du gouvernement infranational puissent partager des initiatives.

La mise à jour de la CDN 2025 de la Colombie est un exemple de stratégie efficace, d'impact renforcé et de développement collaboratif de la CDN. En fournissant un soutien et des conseils, le gouvernement national vise à s'assurer que les initiatives climatiques proposées sont réalistes, crédibles et alignées sur les objectifs nationaux. Cette approche collaborative devrait améliorer l'efficacité de l'action climatique de la Colombie et contribuer à un avenir plus durable.

Consultez le document de travail sur wri.org

*Des CDN plus fortes avec les villes
et les régions : recommandations pour les
gouvernements nationaux*



CONTACT

NADIA SHAH NAIDOO

Associé principal, Action climatique intégrée, WRI Ross Center for Sustainable Cities

Contact : nadia.shah@wri.org

SOPHIA SANNITI

Associé de recherche, Action climatique intégrée, WRI Ross Center for Sustainable Cities

Contact : sophia.sanniti@wri.org

MICHAEL DOUST

Directeur, efficacité urbaine et climat, WRI Ross Center for Sustainable Cities

Contact : michael.doust@wri.org

À PROPOS DU WRI ROSS CENTER FOR SUSTAINABLE CITIES

Le WRI Ross Center for Sustainable Cities est le programme du World Resources Institute qui vise à préparer un avenir où les villes fonctionneront mieux pour tout le monde. En collaboration avec des partenaires du monde entier, nous contribuons à créer des lieux résilients, inclusifs et à faible émission de carbone qui sont meilleurs pour les personnes et la planète. Notre réseau de plus de 500 experts travaillant au Brésil, en Chine, en Colombie, en Éthiopie, en Inde, en Indonésie, au Kenya, aux Pays-Bas, au Mexique, en Turquie et aux États-Unis associe l'excellence de la recherche à l'impact sur le terrain pour faire des villes du monde entier des endroits où il fait bon vivre.

Pour en savoir plus, rendez-vous sur wri.org/cities ou sur X @WRIRossCities.

1. Coalition for Urban Transitions. 2019. "Climate Emergency, Urban Opportunity: How National Governments Can Secure Economic Prosperity and Avert Climate Catastrophe by Transforming Cities." <https://urbantransitions.global/wp-content/uploads/2019/09/Climate-Emergency-Urban-Opportunity-report.pdf>.
2. Tollin, N., Vener, J., Liu, Y., Graganai, P., Pizzorni, M., Barth, B. et al. 2024. Urban Content of NDCs: Local Climate Action Explored through in-depth Country Analyses. UNDP and UN-Habitat. USA. https://unhabitat.org/sites/default/files/2024/06/ndc_global_report_2023_v4_watermark.pdf.
3. NDC Partnership. 2024. "Whole-of-Society Approaches to Inclusive Stakeholder Engagement." Best Practice Brief. <https://muse.jhu.edu/article/683399>.
4. Cities and Regions in the UNFCCC Process. 2024. Delivering CHAMP-Aligned NDC 3.0. Guidance for Endorsers. Bloomberg Philanthropies. <https://www.cities-and-regions.org/wp-content/uploads/champ-endorsers-guidance.pdf>.